

OGI Update No.10 September, 2000

The information bulletin of Organization "Gromadyanska Initsiatyva"(OGI) International
Tel / Fax: +380 44 2538470 E-mail: office@ogii.org Web-page: www.ogii.org

ПРОЕКТ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ.
Профиль экологических проблем в регионе Украина - сопредельные страны (Россия, Румыния, Молдова, Венгрия).

Вступление

В Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды (23-25 июня 1998 г., Орхус, Дания) министры в особенности отметили важность участия неправительственных организаций в процессе формирования экологической политики и необходимость тесного сотрудничества различных секторов общества в процессе принятия решений для обеспечения разработки и внедрения эффективных природоохранных программ. Учитывая сложность экономической ситуация как в Украине, так и в ННГ, координация действий, межсекторальное сотрудничество и экономически обоснованные технологии планирования и управления в природоохранной сфере имеют важное значение для практической реализации основных направлений экологической политики Украины как на национальном, так и местном уровнях.

Учитывая вышеуказанное, в 1999 г. Международной Организацией "Громадянська Ініціатива" разработан проект программы "Муниципальная Экологическая Инициатива", основной целью которой является предоставление органам самоуправления, местным исполнительным органам власти и госадминистрациям помощи (методологической, консультативно-экспертной, организационной, иной поддержки) в разработке/корректировании Местных Планов Действий по охране окружающей среды с интегрированной инвестиционной компонентой, экономических инструментов для внедрения Программ охраны окружающей природной среды, которые разрабатываются или уже разработаны административно-территориальными единицами Украины. Программа является логическим продолжением проекта СОФИЯ+3 (координатор проекта МО "Громадянська Ініціатива") по оценке неправительственными организациями Национальных планов действий по охране окружающей среды в странах ННГ, который был представлен на 4-й Конференции Министров окружающей среды в Орхусе в июне 1998 г., где неправительственные организации одобрили результаты проекта и определили основные направления своей общей деятельности на будущее, включая содействие разработке и внедрению Местных планов действий по охране окружающей среды. Программа имеет несколько фаз реализации.

Начиная с 1999 г. реализуется фаза инициализации программы (первая фаза), которая предусматривает идентификацию неотложных экологических проблем на местном уровне и определение возможных механизмов и инструментов для их решения, включая трансграничное сотрудничество.

В связи с реализацией первой фазы программы Международной организацией "Громадянська Ініціатива" совместно с Программой развития ООН в Украине при поддержке Программы Восход-Восход Международного Фонда "Возрождение" и в сотрудничестве с Министерством экологии и природных ресурсов Украины на протяжении 1999-2000 гг. проведены четыре двухсторонних региональных семинара по вопросам трансграничного сотрудничества для решения экологических проблем приграничных

территорий Украины и соседних стран, таких как Молдова, Россия, Румыния и Венгрия. Проведение подобных семинаров планируется также между Украиной и другими странами-соседами.

Основной целью двухсторонних семинаров является идентификация трансграничных экологических проблем, поиск действенных инструментов управления в природоохранной сфере, разработка практических подходов относительно решения трансграничных экологических проблем между Украиной и соседними странами. В процессе проведения семинаров также обсуждались вопросы возможных форм сотрудничества различных общественных групп для обеспечения скоординированного и более эффективного решения трансграничных экологических проблем общими усилиями стран-соседей, а также возможности интегрирования подходов по решению трансграничных экологических проблем в Местные Планы Действий по охране окружающей среды и программы социально-экономического развития территорий.

Важной составной вышеуказанных мероприятий является также содействие установлению сотрудничества различных общественных групп по вопросам практического решения неотложных трансграничных экологических проблем и связанных с этим социально-экономических проблем. В семинарах участвовали представители соответствующих центральных государственных учреждений, научных учреждений, местных органов власти, государственных управлений экологической безопасности и неправительственных организаций близлежащих к границе территорий от каждой из стран, а также представители посольств, Европейской Экономической Комиссии ООН, Программы развития ООН, Агентства США по международному развитию и другие.

Результаты проведенных семинаров планируется учитывать в процессе разработки/корректирования Местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) и развития экологически ориентированного предпринимательства в приграничных областях Украины.

Важность вышеупомянутых семинаров для разработки и внедрения МПДООС состоит в следующем:

1. Результаты проекта СОФИЯ+3 показали, что координация действий по вопросам охраны окружающей среды основных групп общества, соответствующих государственных учреждений Украины с соседними странами остается слабой. Лучшая координация действий по решению общих экологических проблем позволит предупредить и решать экологические проблемы более эффективно.
2. Интеграция скоординированных общих действий в МПДООС значительно уменьшит затраты каждой из сторон на внедрение МПДООС, что является не только экономически выгодно. Это создает благоприятный политический климат для частичного привлечения внешних источников финансирования, что вытекает из статей 5 и 45 Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды.
3. Подобные мероприятия стимулируют сотрудничество и участие основных общественных групп соседних стран в процессе принятия решений и оказывают содействие более эффективной реализации Конвенции о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды.

Параллельно с проведением двухсторонних семинаров Международной организацией "Громадянська Ініціатива" в сотрудничестве с Программой развития ООН, Центром населенных пунктов ООН и Центром муниципального менеджмента (Киев) отработывалась методология и экономические инструменты для разработки и внедрения МПДООС с

интегрированной инвестиционной компонентой, что позволит не только значительно легче интегрировать МПДООС в программы социально-экономического развития территорий, но и обеспечит возможность частичной самоподдержки МПДООС за счет инвестиционной компоненты. Имеющиеся на сегодня наработки позволяют предположить, что в самое ближайшее время МПДООС может стать одним из основных инструментов для обеспечения экономического развития регионов Украины в соответствии с требованиями современных стандартов.

Двусторонняя встреча для региона Украина - Молдова (8 - 11 февраля 1999 г., г. Киев, Украина)

В результате работы семинара определены **ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ** региона Украина - Республика Молдова.

ПРОБЛЕМЫ

1. Качество питьевой воды.
2. Сохранение и рациональное использование биоресурсов (бассейна Днестра, придунайских озер).
3. Управление водными ресурсами. Отсутствие согласованной системы менеджмента в бассейнах рек.
4. Отсутствие согласованной (скоординированной) нормативно-правовой базы трансграничного сотрудничества. Несоответствие национальной нормативно-правовой базы Украины и Республики Молдова принятым международным стандартам.
5. Низкая эффективность системы взаимного информирования и оповещения.
6. Отсутствие эффективных механизмов интегрирования экологических программ в государственные программы социально-экономического развития.
7. Отсутствие системы оценки риска (например, риск неупорядоченного накопления вооружения).
8. Отсутствие эффективных систем управления трансграничным перемещением отходов.
9. Недостаточно эффективное планирование совместных действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Среди вышеперечисленных проблем были определены

НЕОТЛОЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

1. Качество питьевой воды.
2. Отсутствие согласованной (скоординированной) нормативно-правовой базы трансграничного сотрудничества. Несоответствие национальной нормативно-правовой базы Украины и Республики Молдова принятым международным стандартам.
3. Сохранение и рациональное использование биоресурсов (бассейна Днестра, придунайских озер)
4. Отсутствие согласованной системы менеджмента в бассейнах рек.

Двусторонняя встреча для региона Украина - Российская Федерация (29 марта - 1 апреля 1999 г., Киев, Украина)

В ходе обсуждения были определены общие **ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ** региона Украина - Российская Федерация, которые объединены в семь основных блоков:

1. *Ресурсы*
 - Охрана и рациональное использование водных ресурсов.
 - Охрана, воспроизводство дикой флоры и фауны.
 - Воспроизводство рыбных ресурсов. Спасение и восстановление естественного воспроизводства Азовских проходных рыб.
 - Международная торговля природными ресурсами, объектами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения.
2. *Антропогенные воздействия*
 - Проблема морских свалок, дноуглубления и дампинга.
 - Проблема донных отложений.
 - Проблема водосбора малых рек.
 - Проблема трансграничного переноса загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.
 - Снижение трансграничного переноса р. Северский Донец и др.
 - Защита Черного и Азовского морей от антропогенного воздействия.
 - Предотвращение разрушения береговой полосы Азово-Черноморского побережья.
3. *Функции, средства и методы управления*
 - Мониторинг трансграничного переноса загрязняющих веществ в водной и воздушной средах.
 - Радиоэкологический мониторинг в трансграничной зоне.
 - Контроль качества воды трансграничных рек, используемой в питьевом водоснабжении.
4. *Нормативно-правовая база*
 - Гармонизация законодательной и нормативно-правовой базы двух стран:
 - нормативы и стандарты качества природной среды, в том числе ПДК;
 - механизм взыскания за нарушение природоохранного законодательства на межгосударственном уровне;
 - финансово-экономический механизм реализации совместных программ и совместных инвестиционных проектов.
 - Разработка механизма участия общественности в решении трансграничных экологических проблем.
5. *Методическое обеспечение*
 - Методическая база двух стран, включая методику определения величины возмещения ущерба при возникновении аварийных ситуаций.
6. *Организационный блок*
 - Создание постоянно действующих:
 - украинской части Азовской межпарламентской комиссии, совместного экспертного совета, фонда развития Азовского бассейна.
 - Отсутствие единой информационной системы на уровне бассейна.
7. *Социально-экономический блок*
 - Экологические проблемы и социально-экономическое развитие.

Двустронняя встреча для региона Украина - Румыния
(5-8 апреля 2000 г., Черновцы, Украина)

Семинар проводился в форме тренинга, в результате которого предусматривалось, что участники разработают предложения относительно Общей стратегии сотрудничества для практического решения трансграничных экологических проблем, что предусматривает использование экономических инструментов.

В начале работы семинара представителям от каждой из стран была предоставлена

возможность раскрыть свое видение экологических проблем, которые являются актуальными для приграничных территорий. Украинскими и румынскими участниками семинара было предоставлено на рассмотрение более чем по 30 экологических проблем данного региона.

Из всех перечисленных проблем участниками семинара и экспертами от Украины и Румынии было определено 10 основных трансграничных экологических проблем в регионе Украина - Румыния:

1. Загрязнение воды
2. Загрязнение атмосферного воздуха.
3. Проблема формирования экологического мировоззрения.
4. Деградация грунтов.
5. Загрязнение отходами, в особенности токсичными.
6. Загрязнение экосистем.
7. Низкий уровень привлечения общественности к решению экологических проблем.
8. Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов.
9. Отсутствие действенных механизмов и инструментов внедрения и контроля за выполнением природоохранного законодательства.
10. Деградация ландшафта.

Во время работы в фокус-группах участники предложили возможные пути решения конкретной трансграничной экологической проблемы, а также политику и стратегию местных органов власти для решения этих проблем (обработано 8 основных проблем).

Двусторонняя встреча для региона Украина - Венгрия (17-20 мая 2000 г., Киев, Украина)

Исходя из приобретенного опыта в результате проведения предыдущих семинаров, этот семинар имел такие существенные отличия:

1. Семинар проводился в форме двухдневной тренинг сессии, дизайн которой разработан Международной Организацией "Громадянська Ініціатива" с учетом опыта проведения предыдущих семинаров и наработок Центра ООН по населенным пунктам [UNCHS(Habitat)] и Экологической программы ООН [UNEP].
2. Одним из ключевых компонентов семинара и инструментом для практического решения трансграничных экологических проблем было изучение возможностей для развития экологически безопасного предпринимательства в регионе, в связи с чем были также приглашены специалисты Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства.

Участникам семинара были классифицированы трансграничные экологические проблемы региона по трем основным категориям: ВОДА; ВОЗДУХ, ТРАНСПОРТ; ЛЕСА, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ и определены следующие неотложные трансграничные экологические проблемы:

I категория - ВОДА

1. Наличие источников загрязнения в бассейне рек Тиса, Дунай, в т.ч. промышленными и коммунальными отходами.
2. Транспортное загрязнение вод.Нерациональное водопользование.
3. Отсутствие противопаводковых сооружений.
4. Стабилизация русла горных речек.

II категория - ВОЗДУХ, ТРАНСПОРТ

1. Проблема трансграничного переноса загрязнений. Промышленное загрязнение воздуха (транспортное загрязнение).
2. Неконтролируемый транспортный коридор.
3. Транспортная погрузка в пунктах перехода. Транспортирование опасных материалов.

III категория - ЛЕСА, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

1. Неконтролируемая вырубка лесов, что приводит к эрозии грунтов, нарушению их химического состава и задержки воды.
2. Недостаточное восстановление лесонасаждений.
3. Проблема рационального землепользования. Неправильные формы использования грунта (уничтожение растительного покрова).
4. Отсутствие единой системы ландшафтного планирования.
5. Сохранение ландшафтного и биологического многообразия.

В результате общих обсуждений и консультаций к рассмотрению были определены такие три самые важные проблемы:

1. Загрязнение воды р. Тиса сбросами сточных вод промышленных предприятий и иных источников загрязнения.
2. Сохранение и восстановление ценных природных экосистем региона Верхней Тисы.
3. Неразвитость транспортной инфраструктуры.

В процессе работы всех семинаров-совещаний были разработаны предложения относительно путей практического решения трансграничных экологических проблем совместными усилиями. На семинарах также обсуждались вопросы возможных форм сотрудничества различных общественных групп Украины и сопредельных стран для обеспечения более эффективного решения этих проблем, а также возможности интегрирования практических подходов по решению трансграничных экологических проблем в Местные Планы Действий по охране окружающей среды и программы социально-экономического развития сопредельных территорий.

Более подробная информация о вышеперечисленных региональных семинарах представлена в Информационных вестниках OGI Update [№ 6](#), [№ 7](#), [№ 8](#), [№ 9](#).