

OGI Update No.6 February, 1999

The information bulletin of Organization "Gromadyanska Initsiatyva"(OGI) International
Tel / Fax: +380 44 2538470 E-mail: office@ogii.org Web-page: www.ogii.org

ПРОЕКТ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ (ТЭС).
Регион: Украина – Республика Молдова

Вступление

Международная организация "Громадянська Ініціатива" совместно с Программой Развития ООН в Украине при поддержке Программы Восток-Восток Международного Фонда "Возрождение" проводит два региональных семинара-совещания *"Трансграничные экологические проблемы: достижения, потребности, пути решения совместными усилиями"* основной целью которых является разработка рекомендаций по практическому решению трансграничных экологических проблем на границе между Украиной и Республикой Молдова (**первый семинар – 8-11 февраля 1999 г., г. Киев**) и Украиной и Российской Федерацией (**второй семинар – 29 марта - 1 апреля 1999 г., г.Киев**), а также содействие установлению диалога соответствующих государственных учреждений, местных органов власти, прилегающих к границе территорий, и неправительственных организаций по вопросам практического решения неотложных трансграничных экологических проблем и связанных с этим социально-экономических проблем. Проведение подобных семинаров-совещаний планируется также между Украиной и другими странами-соседями, с которыми граничит Украина.

Запланированные семинары по вопросам трансграничных экологических проблем являются продолжением проекта СОФИЯ+3 по оценке неправительственными организациями Национальных планов действий по охране окружающей среды в странах ННГ, который был представлен на 4-й Конференции Министров окружающей среды в Орхусе в июне 1998 г., где неправительственные организации одобрили результаты проекта и определили основные направления своей совместной деятельности на будущее.

Основные направления деятельности неправительственных организаций на будущее предусматривают следующее:

- Углубление сотрудничества ради экономических достижений без экологических потерь между неправительственными организациями и центральными и местными органами власти, научной общественностью, а также другими основными группами общества, **потому, что именно такое сотрудничество предусматривает предупреждение и решение экологических проблем одновременно со структурной перестройкой экономики и в рамках этой структурной перестройки.**
- Содействие разработке и внедрению Местных Планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) при участии основных групп общества.
- Содействие обмену опытом между странами ННГ и Центральной и Восточной Европой для обеспечения более эффективной реализации целей и задач процесса "Окружающая среда для Европы" в своих странах.
- Продолжение сотрудничества с неправительственными организациями других стран, организациями системы ООН, Целевой группой ПДООС (ОЭСР) и другими международными и межправительственными организациями.

Основой для реализации неправительственными организациями вышеуказанных направлений

в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" является Конвенция о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды, а также статьи 2, 43 и 44 Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды.

Почему неправительственные организации начали содействовать разработке и внедрению МПДОС путем проведения семинаров именно по вопросам трансграничных экологических проблем? Причин несколько:

1. Результаты проекта СОФИЯ+3 показали, что координация действий по вопросам охраны окружающей среды основных групп общества, соответствующих государственных учреждений Украины с соседними странами остается слабой. Лучшая координация действий по решению совместных экологических проблем позволит предупреждать и решать экологические проблемы значительно более эффективно.
2. Интеграция координированных совместных действий в МПДОС существенно уменьшит расходы каждой из сторон на внедрение МПДОС, что не только экономически выгодно. Это создаст благоприятный политический климат для частичного задействования внешних источников финансирования, что, в частности, вытекает из статей 5 и 45 Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды.
3. Подобные мероприятия стимулируют сотрудничество и участие основных групп соседних стран в процессе принятия решений и содействуют более эффективной реализации Конвенции о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды.

Двусторонняя встреча по вопросам экологического сотрудничества в регионе Украина - Республика Молдова (8 - 11 февраля 1999 г., г. Киев)

От Республики Молдова принимали участие Заместитель Министра окружающей среды Республики Молдова Валентин Бобейкэ, представители соответствующих управлений Министерства окружающей среды, Министерства иностранных дел, Программы Развития ООН, неправительственных организаций (НПО) и местных органов власти Республики Молдова. В работе семинара также принимал участие представитель от Европейской Экономической Комиссии ООН Андреас Канерт.

От Украины в семинаре приняли участие Председатель Комитета Верховной Рады Украины по вопросам экологической политики, природопользования и последствий Чернобыльской катастрофы Юрий Самойленко, Первый заместитель Министра Минэкобезопасности Украины Владимир Братишко, Представитель Программы Развития ООН и Координатор организаций системы ООН в Украине Педро Пабло Вильянуева, специалисты Программы Развития ООН, соответствующих управлений Минэкобезопасности Украины, Администрации Президента Украины, Национальной Академии Наук Украины, представители местных органов власти и управлений Минэкобезопасности от Винницкой, Черновицкой и Одесской областей, а также представители НПО Украины.

В процессе работы первого семинара определены неотложные трансграничные экологические проблемы, которые имеют место на границе между Украиной и Республикой Молдова, а также разработаны предложения относительно путей практического решения этих проблем совместными усилиями. На семинаре также обсуждались вопросы возможных форм сотрудничества различных общественных групп Украины и Республики Молдова для обеспечения более эффективного решения этих проблем, а также вопросы интегрирования практических подходов по решению трансграничных экологических проблем в Местные

Планы Действий по охране окружающей среды и программы социально-экономического развития сопредельных территорий.

Результаты

Определены **ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ** региона Украина - Республика Молдова и предложены пути предупреждения и решения трансграничных экологических проблем.

ПРОБЛЕМЫ

1. Качество питьевой воды.
2. Сохранение и рациональное использование биоресурсов (бассейна Днестра, придунайских озер).
3. Управление водными ресурсами. Отсутствие согласованной системы менеджмента в бассейнах рек.
4. Отсутствие согласованной (скоординированной) нормативно-правовой базы трансграничного сотрудничества. Несоответствие национальной нормативно-правовой базы Украины и Республики Молдова принятым международным стандартам.
5. Низкая эффективность системы взаимного информирования и оповещения.
6. Отсутствие эффективных механизмов интегрирования экологических программ в государственные программы социально-экономического развития.
7. Отсутствие системы оценки риска (например, риск неупорядоченного накопления вооружения).
8. Отсутствие эффективных систем управления трансграничным перемещением отходов.
9. Недостаточно эффективное планирование совместных действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Среди вышеперечисленных проблем были определены

НЕОТЛОЖНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

1. Качество питьевой воды.
2. Отсутствие согласованной (скоординированной) нормативно-правовой базы трансграничного сотрудничества. Несоответствие национальной нормативно-правовой базы Украины и Республики Молдова принятым международным стандартам.
3. Сохранение и рациональное использование биоресурсов (бассейна Днестра, придунайских озер).
4. Отсутствие согласованной системы менеджмента в бассейнах рек.

Предложенные пути предупреждения и решения трансграничных экологических проблем:

Обеспечение правового поля:

1. Взаимное изучение экологического законодательства стран, нормативов, стандартов, методик оценки качества воды и т.д.
2. Создание единого правового поля и согласованной нормативной базы в области охраны окружающей среды региона. Совершенствование законодательно-нормативной базы по вопросам трансграничного перемещения отходов.
3. Сотрудничество по усовершенствованию законодательства в рамках процесса интеграции в ЕЭС и выполнения международных Конвенций соответственно Украиной и Республикой Молдовой. Обмен опытом в процессе ратификации и проведении в

жизнь Конвенции о доступе общественности к экологической информации и участия общественности в процессе принятия решений.

Мониторинг:

1. Составление единой взаимосогласованной программы мониторинга трансграничных водных объектов с учетом специфики антропогенного воздействия на качество поверхностных вод.
2. Обмен информацией и данными для создания банка данных и согласованной аналитической информационно-измерительной системы.
3. Создать сеть пунктов совместного наблюдения для контроля качества воды и воздуха.
4. Обмен опытом и методологией прогнозирования состояния окружающей среды.

Действия для обеспечения эффективного управления ресурсами:

1. Разработка новых правил эксплуатации каскада Днестровских водохранилищ с учетом экологических приоритетов. Рекомендовать правительствам Украины и Республики Молдова совместно решить вопрос предотвращения негативных последствий, связанных с эксплуатацией Днестровской ГЭС.
2. Обмен опытом проведения инвентаризации источников загрязнения и разработка совместной программы мероприятий по снижению их влияния.
3. Развитие сотрудничества местных органов власти Украины и Республики Молдова по решению трансграничных экологических проблем.
4. Проведение совместной экологической экспертизы проектов по развитию нефтетерминалов и т.д. при обязательном участии местных органов власти и общественности.
5. Составление кадастра биологического разнообразия. Осуществление совместных согласованных мер по сохранению биоразнообразия.
6. Обмен опытом по предотвращению экологического ущерба при конверсии предприятий военно-промышленного комплекса и выполнению работ по оценке эколого-экономических ущербов и механизмов их возмещения.
7. Оптимизация хозяйственной деятельности на землях водного фонда.
8. Разработка эффективных механизмов интегрирования МПДООС и совместных действий в области охраны окружающей среды в программы социально-экономического развития сопредельных территорий.

Участие общественности и доступ к информации:

1. Информирование органов самоуправления, местных органов исполнительной власти и НПО об экологическом состоянии региона. Формирование общественной поддержки совместных действий.
2. Развитие сотрудничества законодательных и государственных органов охраны окружающей среды Украины и Республики Молдова с НПО, особенно, по вопросам разработки и внедрения Местных планов действий по охране окружающей среды (МПДООС) и по интегрированию в МПДООС трансграничных экологических проблем.
3. Общественным организациям активизировать деятельность по содействию ратификации Конвенций:
 1. "О доступе к экологической информации и участии общественности в процессе принятия решений"; (Украина, Республика Молдова)
 2. "О защите и использовании трансграничных водных путей и озер международного значения"; (Украина)
 3. Рамсарская Конвенция о сохранении водно-болотных угодий международного

значения (Республика Молдова)

4. Законодательным и государственным органам охраны окружающей среды Республики Молдовы и Украины
 1. Поддерживать инициативы неправительственных организаций по установлению сотрудничества различных секторов общества с соответствующими государственными учреждениями, направленные на решение трансграничных экологических проблем.
 2. Включать в состав существующих и создаваемых рабочих групп на межгосударственном, национальном и местном уровнях представителей от неправительственных организаций.
5. Создать форум общественных организаций бассейнов Днестра и придунайских озер.
6. Принять меры по информированию и координации усилий по решению трансграничных экологических проблем Украина - Республика Молдова в рамках существующих проектов. Обеспечить прозрачность процесса реализации принимаемых решений.

Формы сотрудничества для решения проблем:

1. Двусторонние соглашения (например, межгосударственный Договор о сотрудничестве в области охраны окружающей среды)
2. Совместные региональные программы, региональные планы действий по охране окружающей среды. Координация действий по разработке и внедрению Местных планов действий по охране окружающей среды.
3. Совместные экологически ориентированные инвестиционные проекты.
4. Проведение совместных экологических акций в приграничных районах ко Дню Земли, Дню защиты окружающей среды и т.д. Развитие совместных экологических инициатив по экологическому образованию.
5. Обмен опытом по созданию Региональных Экологических Центров в Украине и Республике Молдова.
6. Создать координационную рабочую группу, в состав которой со стороны Украины и Республики Молдова войдут представители законодательных и государственных органов охраны окружающей среды, местных органов власти прилегающих территорий и неправительственных организаций.
7. Разработка в партнерстве с неправительственными организациями совместных экологически ориентированных проектов с привлечением зарубежных инвестиций, при этом выделять как приоритетные следующие регионы: средний Днестр и придунайские озера, межгосударственная охраняемая территория в низовьях Днестра.

Внутренние и внешние ресурсы для решения трансграничных экологических проблем:

1. **Внутренние ресурсы:**
 1. Экологические фонды.
 2. Плата за природные ресурсы.
 3. Бюджеты на государственном, региональном и местных уровнях.
 4. Благотворительные фонды.
2. **Внешние ресурсы:**
 1. Международные программы, спонсорские организации (гранты) и кредиты для экологически ориентированных инвестиционных проектов, ресурсы создаваемых Новых Региональных Экологических Центров.
 2. Межгосударственные отношения (в т.ч. помощь от других государств).

Предлагаемые меры по обеспечению политической поддержки решения трансграничных экологических проблем Украина - Республика Молдова:

1. Лоббирование экологически ориентированных программ и инвестиционных проектов с участием различных общественных групп.
2. Подготовка и заключение двустороннего межгосударственного Договора о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.
3. Расширение информированности населения и формирование общественной поддержки совместных действий.
4. Совершенствование схем взаимодействия законодательных, исполнительных и местных властей, неправительственных организаций, предпринимательских структур на внутригосударственном и межгосударственном уровнях.

Необходимые институциональные изменения:

1. Формирование Еврорегионов, Экоеврорегионов. Улучшить координацию совместных действий по охране окружающей среды местных органов власти Украины и Республики Молдова путем активизации работ по созданию Еврорегиона (Украина, Республика Молдова, Румыния).
2. Развитие институционно-организационных межгосударственных структур; расширение связей между НПО и развитие партнерства государственных учреждений с НПО.