

OGI Update No.7 April, 1999

The information bulletin of Organization "Gromadyanska Initsiatyva"(OGI) International
Tel / Fax: +380 44 2538470 E-mail: office@ogii.org Web-page: www.ogii.org

ПРОЕКТ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ (ТЭС).
Регион: Украина – Российская Федерация.

Вступление

В Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды (23-25 июня 1998 г., Орхус, Дания) Министры особо отметили важность участия неправительственных организаций в процессе формирования экологической политики и необходимость тесного сотрудничества различных секторов общества в процессе принятия решений.

Принимая во внимание вышеизложенное, Международная организация "Громадянська Ініціатива" ("Гражданская Инициатива") совместно с Программой Развития ООН в Украине при поддержке Программы Восток-Восток Международного Фонда "Відродження" провели два региональных семинара-совещания **"Трансграничные экологические проблемы: достижения, потребности, пути решения совместными усилиями"**, основной целью которых является выработка предложений по практическому решению трансграничных экологических проблем на границе между Украиной и Республикой Молдова (первый семинар – 8-11 февраля 1999 г., г.Киев), а также Украиной и Российской Федерацией (второй семинар – 29 марта - 1 апреля 1999 г., г.Киев) при участии представителей от соответствующих государственных учреждений, местных органов власти, прилегающих к границе территорий, и неправительственных организаций по вопросам практического решения неотложных трансграничных экологических проблем и связанных с этим социально-экономических проблем.

В перспективе, проведение подобных семинаров-совещаний планируется также между Украиной и другими странами-соседями, с которыми граничит Украина. Одной из особенностей этих мероприятий является то, что они инициированы и координируются общественной организацией.

Запланированные семинары по вопросам трансграничных экологических проблем являются логическим продолжением проекта СОФИЯ+3 по оценке неправительственными организациями Национальных планов действий по охране окружающей среды в странах ННГ, который был представлен на 4-й Конференции Министров окружающей среды в Орхусе в июне 1998 г., где неправительственные организации одобрили результаты проекта и определили основные направления своей совместной деятельности на будущее.

Основой для участия неправительственных организаций в экологически ориентированном социально-экономическом развитии являются Конвенция о доступе к информации и участии общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды, а также статьи 2, 43 и 44 Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды.

Международная организация "Громадянська Ініціатива" начала содействовать практической реализации положений Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды путем организации и проведения, в первую очередь, семинаров-совещаний именно по вопросам трансграничных экологических проблем, поскольку

1. Результаты проекта СОФИЯ+3 показали, что координация действий по вопросам охраны окружающей среды основных групп общества, соответствующих государственных учреждений Украины с соседними странами остается слабой. Лучшая координация действий по решению совместных экологических проблем позволит предупреждать и решать экологические проблемы значительно более эффективно.
2. Интеграция координированных совместных действий в МПДООС существенно уменьшит расходы каждой из сторон на внедрение МПДООС, что не только экономически выгодно. Это создаст благоприятный политический климат для частичного задействования внешних источников финансирования, что, в частности, вытекает из статей 5 и 45 Декларации 4-й Конференции Министров окружающей среды.
3. Подобные мероприятия стимулируют сотрудничество и участие основных групп соседних стран в процессе принятия решений и содействуют более эффективной реализации Конвенции о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды.

Информация о региональном семинаре-совещании Украина - Республика Молдова представлена в [Информационном вестнике №6](#) МО "Громадянська Ініціатива" за февраль 1999 года.

**Двусторонняя встреча по вопросам экологического сотрудничества в регионе Украина -
Российская Федерация**
(29 марта - 1 апреля 1999 г., г. Киев)

От Российской Федерации в работе семинара-совещания принимали участие Первый секретарь Посольства Российской Федерации в Украине Олег Коробков, представители Государственной Думы, Государственного комитета по охране окружающей среды, Министерства природных ресурсов, территориальных Комитетов охраны окружающей среды от прилегающих к Украине территорий, неправительственных и других заинтересованных организаций Российской Федерации.

От Украины в семинаре приняли участие Заместитель Министра Минэкобезопасности Украины Анатолий Язык, представители соответствующих управлений Минэкобезопасности Украины, Администрации Президента Украины, Национальной Академии наук Украины, Программы Развития ООН, государственных управлений Минэкобезопасности от прилегающих к Российской Федерации областей, а также представители неправительственных организаций Украины.

В процессе работы семинара-совещания определены трансграничные экологические проблемы, имеющие место на границе между Украиной и Российской Федерацией, а также разработаны предложения относительно путей практического решения этих проблем совместными усилиями. На семинаре также обсуждались вопросы возможных форм сотрудничества различных общественных групп Украины и Российской Федерации для обеспечения более эффективного решения этих проблем, а также возможности интегрирования практических подходов по решению трансграничных экологических проблем в Местные Планы Действий по охране окружающей среды и программы социально-экономического развития сопредельных территорий.

Итоговый документ

Проблемы, задачи	Приоритетность	Пути решения
------------------	----------------	--------------

	по блокам	
Ресурсы		
<ul style="list-style-type: none"> Охрана и рациональное использование водных ресурсов. 	1	<ul style="list-style-type: none"> Разработка и осуществление межгосударственных экологических бассейновых программ и проектов. Формирование единой системы особо охраняемых этно-природных территорий. Новые ненасильственные технологии восстановления миграционных путей проходных рыб. Организация совместного проведения рейдов по борьбе с браконьерством. Гармонизация законодательства Российской Федерации и Украины; введение ответственности за незаконную торговлю. Разработка системы работы с конфискатами (объектами СИТЕС).
<ul style="list-style-type: none"> Охрана, воспроизводство дикой флоры и фауны. 	3	
<ul style="list-style-type: none"> Воспроизводство рыбных ресурсов. Спасение и восстановление естественного воспроизводства Азовских проходных рыб 	2	
<ul style="list-style-type: none"> Международная торговля природными ресурсами, объектами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения. 		
Антропогенные воздействия		
<ul style="list-style-type: none"> Проблема морских свалок, дноуглубления и дампинга. 	4	<ul style="list-style-type: none"> Проведение согласованной политики хозяйственной деятельности на водосборной площади. Выбор приграничного водного объекта для отработки пилотного проекта по принятию управленческих решений. Постановка совместных научных исследований. Принятие совместных регулирующих документов. Разработка совместных действий по выполнению международных Конвенций, соглашений, договоров по трансграничному загрязнению атмосферы
<ul style="list-style-type: none"> Проблема донных отложений. 	3	
<ul style="list-style-type: none"> Проблема водосбора малых рек. 	1	
<ul style="list-style-type: none"> Проблема трансграничного переноса загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. 	2	
<ul style="list-style-type: none"> Снижение трансграничного переноса р. Северский Донец и др. 		
<ul style="list-style-type: none"> Защита Черного и Азовского морей от антропогенного воздействия. 		
<ul style="list-style-type: none"> Предотвращение разрушения береговой полосы Азово-Черноморского побережья. 		
Функции, средства и методы управления		
<ul style="list-style-type: none"> Мониторинг трансграничного переноса загрязняющих веществ в водной и воздушной средах 	1	<ul style="list-style-type: none"> Разработка совместных программ мониторинга. Регулярное информирование обеих сторон об экологическом состоянии

<ul style="list-style-type: none"> • Радиоэкологический мониторинг в трансграничной зоне. 	3	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение совместных экологических экспертиз хозяйственной деятельности с трансграничным воздействием.
<ul style="list-style-type: none"> • Контроль качества воды трансграничных рек, используемой в питьевом водоснабжении. 	2	
Нормативно-правовая база		
<ul style="list-style-type: none"> • Гармонизация законодательной и нормативно-правовой базы двух стран: 		<ul style="list-style-type: none"> • Разработка механизма подготовки и реализации совместных инвестиционных проектов. Согласование методологии ОВОС, экологической экспертизы и экологического аудита. • Межправительственное соглашение по контролю за трансграничной перевозкой опасных отходов. • Выработка единых норм и требований по использованию всех видов транспортных средств. • Паспортизация прибрежных акваторий. • Бассейновое соглашение..
<ul style="list-style-type: none"> ○ нормативы и стандарты качества природной среды, в том числе ПДК; 	1	
<ul style="list-style-type: none"> ○ механизм взыскания за нарушение природоохранного законодательства на межгосударственном уровне; 	2	
<ul style="list-style-type: none"> ○ финансово-экономический механизм реализации совместных программ и совместных инвестиционных проектов. 	3	
<ul style="list-style-type: none"> • Разработка механизма участия общественности в решении трансграничных экологических проблем 		
Методическое обеспечение		
<ul style="list-style-type: none"> • Методическая база двух стран, включая методику определения величины возмещения ущерба при возникновении аварийных ситуаций. 		<ul style="list-style-type: none"> • Подготовить и принять соглашение на межгосударственном уровне о едином методическом обеспечении деятельности в области охраны окружающей среды и природопользования в рамках совместных программ и проектов.
Организационный блок		
<ul style="list-style-type: none"> • Создание постоянно действующих: украинской части Азовской межпарламентской комиссии, совместного экспертного совета, фонда развития Азовского бассейна. 	2	<ul style="list-style-type: none"> • Создание единой информационной системы на уровне бассейна. • Возобновление Комитетов по бассейнам рек. • Подготовка и заключение Соглашений между приграничными органами государственной власти в области охраны окружающей среды. • Создание единого организационно-методологического центра "Азовия-XXI век".
<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие единой информационной системы на уровне бассейна. 	1	

		<ul style="list-style-type: none"> • Реализация согласованной программы работы. • Практическая реализация двухстороннего межправительственного соглашения в области охраны окружающей среды, включая соответствующую программу работ.
<i>Социально-экономический блок</i>		
<ul style="list-style-type: none"> • Экологические проблемы и социально-экономическое развитие. 		<ul style="list-style-type: none"> • Постановка совместных научных исследований.